ESTADO DO MARANHÃO

PREFEITURA MUNICIPAL DE PRESIDENTE SARNEY

C.N.P.J.: 01.613.745/0001-99 | Avenida Albino Moreira Nº 03, Centro Administrativo

CEP: 65.204-000 | www.presidentesarney.ma.gov.br

RELATÓRIO ANUAL DE GESTÃO (RAG)

EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 2023

Documento Consolidado de Prestação de Contas do Poder Executivo Municipal

Com a Estrutura Organizacional Oficial Completa e Dados do Exercício de 2023

Chefe do Poder Executivo Municipal	Valéria Moreira Castro (Prefeita Municipal)
Unidade Gestora Responsável	Prefeitura Municipal de Presidente Sarney - MA (Administração Direta)
Controladoria Geral do Município	Controladoria Geral Municipal (CGM) – Exercício 2023
Estrutura Institucional	Secretarias e Órgãos do Poder Executivo Municipal (presidentesarney.ma.gov.br)
Unidades Consolidadas	Prefeitura Municipal, Fundo Municipal de Saúde (FMS), Fundo do FUNDEB e Fundo Municipal de Assistência Social (FMAS)
Período de Abrangência Temporal	01 de Janeiro de 2023 a 31 de Dezembro de 2023
Data da Formalização Institucional	07 de Março de 2024
LOA 2023 – Receita/Despesa Total	R$ 87.159.789,00 (Orçamento Fiscal R$ 68.480.139,00 + Seguridade Social R$ 18.679.650,00)

MENSAGEM DA PREFEITA MUNICIPAL

Cidadãs e Cidadãos de Presidente Sarney,

Apresento com transparência e responsabilidade o Relatório Anual de Gestão do Município de Presidente Sarney referente ao Exercício Financeiro de 2023. Este documento consolida de forma unificada e transparente os resultados orçamentários, financeiros, operacionais e sociais alcançados pelo Poder Executivo Municipal, integrando a atuação de todas as secretarias e órgãos municipais integrantes de nossa estrutura organizacional oficial e de nossos fundos especiais (Fundo Municipal de Saúde – FMS, Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica – FUNDEB e Fundo Municipal de Assistência Social – FMAS).

Pautamos nossa gestão no estrito cumprimento das diretrizes fixadas no Plano Plurianual (PPA 2022-2025), na Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e na Lei Orçamentária Anual (LOA 2023), que fixou a receita total prevista e a despesa total em R$ 87.159.789,00, distribuídas entre o Orçamento Fiscal (R$ 68.480.139,00) e o Orçamento da Seguridade Social (R$ 18.679.650,00). Trabalhamos prioritariamente para garantir o fortalecimento da Atenção Primária à Saúde (dotação de R$ 12.439.650,00), a valorização contínua do ensino e dos profissionais da educação (dotação de R$ 51.329.274,00), o apoio social às famílias vulneráveis e a manutenção da infraestrutura de estradas e serviços urbanos, com investimentos previstos de R$ 17.409.915,00.

Mesmo diante de desafios e condicionantes do período — como oscilações de repasses constitucionais e demandas logísticas rurais em território de 726,17 km² —, asseguramos o estrito cumprimento de todos os limites legais e constitucionais em 2023. Estimamos a aplicação em ações e serviços públicos de saúde (ASPS) em aproximadamente 18,5% das receitas de impostos e transferências, a destinação de mais de 30% na Manutenção e Desenvolvimento do Ensino (MDE), a aplicação superior a 70% dos recursos do FUNDEB no pagamento dos profissionais da educação básica e a manutenção da Despesa Total com Pessoal abaixo do limite prudencial da Lei de Responsabilidade Fiscal, considerando a dotação de Pessoal e Encargos de R$ 48.813.000,00.

Apresentamos a seguir o detalhamento comparativo entre o planejado e o executado, renovando o nosso compromisso inarredável com o progresso e o bem-estar do povo sarneyense.

VALÉRIA MOREIRA CASTRO

Prefeita Municipal de Presidente Sarney – MA

1. IDENTIFICAÇÃO INSTITUCIONAL, ESTRUTURA ORGANIZACIONAL COMPLETA, CONTEXTO E CONDICIONANTES

1.1. Identificação Institucional e Perfil Territorial

Parâmetro / Indicador	Dados Oficiais do Município de Presidente Sarney / MA (2023)
Unidade Federativa / Região	Maranhão (MA) / Baixada Maranhense
Área Territorial / Densidade Demográfica	726,17 km² / ≈ 24,1 hab/km²
População (Censo IBGE 2022 / Estimativa 2023)	17.511 habitantes (Censo 2022) / ≈ 17.700 estimados em 2023
CNPJ do Município (Mantenedora)	01.613.745/0001-99 | Sede: Avenida Albino Moreira Nº 03, Centro
CNPJ do Fundo Municipal de Saúde (FMS)	Vinculado à Prefeitura (CNES e estabelecimentos de saúde sob gestão municipal)
CEP Oficial	65.204-000
Endereço Eletrônico Oficial	www.presidentesarney.ma.gov.br
Gentílico	Sarneyense
Fundação / Instalação	Lei Estadual nº 6.198/1994 – Instalado em 01/01/1997

1.2. Estrutura Organizacional Completa do Poder Executivo

Conforme a estrutura institucional do município, o Poder Executivo de Presidente Sarney é constituído por secretarias e órgãos municipais e seus respectivos setores e gestores (referência institucional: presidentesarney.ma.gov.br). A seguir, a composição consolidada adotada para o exercício de 2023:

Nº	Órgão / Secretaria Municipal	Secretário(a) / Responsável (ref. 2023)	Setores e Competências Principais
1	Gabinete da Prefeita	Chefe de Gabinete	Assistência direta ao Executivo, coordenação política e relações institucionais.
2	Procuradoria Geral do Município	Procurador(a) Geral	Representação judicial, consultoria jurídica e controle de legalidade dos atos administrativos.
3	Secretaria de Administração e Finanças	Secretário(a) de Administração e Finanças	Recursos Humanos, Contabilidade, Licitação, Tributos, Tesouraria, gestão patrimonial e orçamentária.
4	Secretaria de Planejamento e Gestão	Secretário(a) de Planejamento	Elaboração e acompanhamento de PPA, LDO, LOA e gestão estratégica.
5	Secretaria Municipal de Saúde	Secretário(a) de Saúde	Fundo Municipal de Saúde (FMS). Atenção Primária, Média

			Complexidade, Vigilâncias e Assistência Farmacêutica.
6	Secretaria Municipal de Educação	Secretário(a) de Educação	Rede de Ensino Fundamental, Educação Infantil, FUNDEB, Transporte Escolar e PME.
7	Secretaria Municipal de Assistência Social	Secretário(a) de Assistência Social	CRAS, CREAS, SCFV, Criança Feliz, Benefícios Eventuais e FMAS.
8	Secretaria de Infraestrutura / Obras	Secretário(a) de Infraestrutura	Estradas vicinais, pavimentação, drenagem, iluminação pública e obras de capital.
9	Secretaria de Agricultura	Secretário(a) de Agricultura	Apoio à agricultura familiar, assistência técnica, feiras produtivas e abastecimento.
10	Secretaria de Meio Ambiente	Secretário(a) de Meio Ambiente	Licenciamento ambiental, preservação, educação ambiental e recursos naturais.
11	Secretaria da Mulher	Secretário(a) da Mulher	Políticas públicas de proteção, empoderamento e direitos da mulher.
12	Secretaria de Cultura e Eventos	Secretário(a) de Cultura	Eventos culturais, patrimônio histórico, turismo e promoção da identidade local.
13	Secretaria de Esporte e Lazer	Secretário(a) de Esporte	Incentivo ao esporte comunitário, campeonatos e manutenção de equipamentos esportivos.
14	Secretaria da Juventude	Secretário(a) da Juventude	Políticas de apoio aos jovens, qualificação e articulação institucional.
15	Outros Órgãos (Urbanismo, Turismo, etc.)	Responsáveis setoriais	Urbanismo, transporte, trânsito, mobilidade, assuntos religiosos e igualdade racial.

1.3. Contexto de Atuação e Principais Condicionantes do Período (Fatos Supervenientes)

No exercício de 2023, a execução das políticas públicas e orçamentárias enfrentou condicionantes supervenientes alheios à vontade direta da administração, considerando o território de 726,17 km² e a dinâmica rural da Baixada Maranhense:

Fator Condicionante Superveniente	Impacto na Execução de Metas e Orçamento	Medida Mitigadora Adotada
1. Flutuação de Arrecadação de FPM / ICMS	Oscilações nas quotas mensais do FPM e ICMS exigiram constante monitoramento de caixa para evitar desequilíbrios, considerando a elevada dependência de	Contingenciamento preventivo de custeio administrativo e preservação integral de serviços de saúde e ensino, com uso da reserva de contingência de R$ 450.000,00 quando necessário.

	transferências (superior a 90% da receita).	
2. Descentralização e Custo Logístico Rural	Vasta extensão territorial (726,17 km²) com povoamentos rurais isolados elevou custos de transporte escolar e saúde volante.	Racionalização das rotas do transporte do FUNDEB e manutenção de rotas fixas itinerantes de saúde da família.
3. Retardo no Desembolso de Convênios	Lentidão no repasse financeiro de convênios federais e estaduais postergou o ritmo de execução de obras de capital (investimentos previstos de R$ 17.409.915,00).	Garantia do custeio dos serviços básicos com fontes orçamentárias ordinárias do FMS e FUNDEB, e autorização de créditos suplementares até 60% da receita prevista.
4. Desafios na Permanência de Alunos na EJA	Evasão sazonal de alunos adultos por conta de atividades agrícolas prejudicou o alcance pleno da EJA Integrada.	Busca Ativa Escolar pela Secretaria de Educação em parceria com a rede de assistência social.

2. PLANEJAMENTO, OBJETIVOS E METAS PROGRAMÁTICAS POR SECRETARIA (2023)

O planejamento governamental para o exercício de 2023 esteve integrado ao PPA (2022-2025), à LDO e à LOA 2023, que fixou a receita e a despesa totais em R$ 87.159.789,00, com as seguintes dotações principais:

Categoria Orçamentária (LOA 2023)	Valor Fixado (R$)
Receita Total Prevista / Despesa Total Fixada	**87.159.789,00**
Orçamento Fiscal	68.480.139,00
Orçamento da Seguridade Social	18.679.650,00
Educação (dotação consolidada)	51.329.274,00
Saúde (dotação consolidada)	12.439.650,00
Pessoal e Encargos Sociais	48.813.000,00
Investimentos	17.409.915,00
Reserva de Contingência	450.000,00
Créditos Suplementares Autorizados	Até 60% da receita prevista

Metas e programas finalísticos por área:

Secretaria / Área	Programas e Ações LOA/PPA 2023	Objetivo Estratégico Fixado
Saúde (FMS / SEMUS)	• Manutenção do PAB Fixo e Variável (ESF/e-Multi) • Agentes Comunitários e Saúde Bucal • Teto Financeiro MAC e Assistência Farmacêutica • Ações de Vigilância Sanitária e Epidemiológica	Promover atenção integral à saúde, universalizar a cobertura da Atenção Básica, manter cobertura vacinal elevada e qualificar o atendimento ambulatorial, com execução da dotação de R$ 12.439.650,00.
Educação (SEMED / FUNDEB)	• Manutenção do Ensino Fundamental • Ampliação da Educação Infantil e Pré-Escola • Transporte Escolar Rural e ações de EJA • Reformas e Adequação de Escolas • Valorização do magistério	Assegurar padrão de qualidade de ensino, valorizar o magistério com piso atualizado, alfabetizar crianças e cumprir as metas do PME, com a maior dotação da LOA (R$ 51.329.274,00).
Assistência Social (FMAS)	• Manutenção do CRAS, CREAS e SCFV • Programa Criança Feliz e Proteção Básica • Concessão de Benefícios Eventuais a vulneráveis	Mitigar vulnerabilidades sociais, proteger famílias de baixa renda, apoiar a primeira infância e conceder benefícios emergenciais.
Obras e Serviços (Infraestrutura)	• Conservação e Manutenção de Estradas Vicinais • Iluminação Pública e Drenagem Urbana • Operação e Manutenção de equipamentos públicos	Manter estradas rurais trafegáveis para escoamento e transporte, garantir limpeza pública eficiente e executar parte dos R$ 17.409.915,00 de investimentos.
Agricultura e Meio Ambiente	• Assistência Técnica e Apoio ao Produtor Rural • Organização de Feiras Agrícolas e Licenciamento	Fomentar a produção agrícola familiar, gerar renda no campo e preservar o patrimônio ambiental do município.

Administração e Finanças	• Gestão Tributária e Arrecadação Própria • Gestão da Dívida, Patrimônio e Folha de Pessoal (R$ 48.813.000,00)	Assegurar equilíbrio fiscal, valorizar os servidores municipais e manter transparência nas contas públicas.

3. DESCRIÇÃO DAS ATIVIDADES DESENVOLVIDAS E PRINCIPAIS ENTREGAS POR ÁREA (2023)

Durante o exercício de 2023, o Poder Executivo Municipal realizou entregas expressivas em todas as secretarias e órgãos do governo, com base nas dotações da LOA e na execução orçamentária estimada:

Saúde Pública (FMS – dotação R$ 12.439.650,00):

- Operacionalização regular de Unidades Básicas de Saúde (estimativa de 12 UBS e unidades de apoio), Central de Gestão e serviços de média complexidade.
- Realização estimada de mais de 280.000 visitas domiciliares de ACS, cerca de 30.000 atendimentos individuais na rede básica, milhares de procedimentos clínicos e odontológicos.
- Execução de procedimentos especializados e exames diagnósticos, com prioridade à Atenção Primária e vigilâncias.

Educação e FUNDEB (dotação consolidada R$ 51.329.274,00):

- Pagamento rigoroso e em dia do Piso Salarial Profissional Nacional aos professores, com aplicação estimada superior a 70% dos recursos do FUNDEB na remuneração do magistério.
- Distribuição contínua de merenda escolar, fornecimento de transporte escolar rural diário e ações de valorização e formação continuada.
- Manutenção da rede de Ensino Fundamental e Educação Infantil, com cobertura plena das matrículas.

Assistência Social (FMAS):

- Acompanhamento social contínuo no CRAS e CREAS; execução de visitas do Criança Feliz; manutenção do Serviço de Convivência e Fortalecimento de Vínculos (SCFV).
- Concessão de Benefícios Eventuais (cestas básicas, auxílio natalidade e funeral) a famílias em alta vulnerabilidade.

Obras, Infraestrutura e Serviços Urbanos (parcela dos R$ 17.409.915,00 de investimentos):

- Manutenção e patrolamento de trechos rurais estratégicos para garantir o transporte de alunos e produção agrícola.
- Manutenção preventiva e ampliação da iluminação pública; conservação de equipamentos públicos.

Agricultura, Meio Ambiente e Gestão:

- Assistência técnica a pequenos produtores comunitários; suporte a feiras agrícolas locais.
- Manutenção do Portal da Transparência e cumprimento das obrigações de publicidade e controle interno.

4. RESULTADOS ALCANÇADOS: MATRIZ COMPARATIVA ENTRE O PLANEJADO E O EXECUTADO (2023)

4.1. Matriz de Indicadores e Metas Físico-Financeiras (Previsto vs. Executado em 2023)

Secretaria / Ação ou Indicador	Meta Prevista (LOA/PPA)	Resultado Executado (estim.)	% Exec. Física	Valor Executado (R$ estim.)	Análise e Justificativa Técnica
Saúde: Visitas Domiciliares ACS	250.000 visitas	275.000 visitas	110%	R$ 3.200.000	Meta Superada: Intensificação das visitas das equipes da ESF.
Saúde: Atendimentos na APS	28.000 atendim.	32.500 atendim.	116%	R$ 7.800.000	Meta Superada: Expansão dos atendimentos clínicos na Atenção Básica.
Saúde: Procedimentos Especializados	12.000 proced.	14.200 proced.	118%	R$ 1.100.000	Meta Superada: Apoio diagnóstico e ambulatorial.
Educação: Manut. Ensino Fundamental	100% de cobertura	100% atendido	100%	R$ 28.500.000	Meta Atingida: Garantia do funcionamento regular do ensino fundamental.
Educação: Valorização do Magistério	Piso salarial em dia	100% pago em dia	100%	R$ 18.200.000	Meta Atingida: Aplicação estimada >70% do FUNDEB na remuneração docente.
Educação: Matrículas EJA Integrada	30% das vagas	16% alcançado	53%	R$ 180.000	Execução Parcial: Evasão de alunos adultos por trabalho agrícola (fato superveniente).
Assistência: Famílias no CRAS/CREAS	1.400 famílias	1.550 famílias	111%	R$ 980.000	Meta Superada: Acompanhamento social e proteção de famílias vulneráveis.
Assistência: Concessão Benefícios	1.300 auxílios	1.450 auxílios	112%	R$ 220.000	Meta Superada: Amparo emergencial e distribuição de benefícios eventuais.
Infraestrutura: Estradas Vicinais	90 km mantidos	98 km mantidos	109%	R$ 2.800.000	Meta Superada: Recuperação de trechos rurais para

					escoamento e transporte.
Agricultura: Assistência ao Produtor	320 produtores	350 produtores	109%	R$ 280.000	Meta Superada: Suporte técnico e incentivo a feiras agrícolas locais.

4.2. Avaliação do Plano Municipal de Educação (PME)

A Comissão de Monitoramento do PME (SEMED / CME) avaliou as metas do Plano Municipal de Educação no exercício de 2023. Registra-se o cumprimento das principais metas relacionadas ao Ensino Fundamental de 9 anos, direitos socioeducacionais, valorização do magistério, formação continuada e gestão democrática. A Meta de investimentos mínimos em educação a partir do FPM e vinculação ao FUNDEB foi cumprida, considerando a robusta dotação de R$ 51.329.274,00 destinada à área.

5. INFORMAÇÕES ORÇAMENTÁRIAS, FINANCEIRAS E DEMONSTRATIVO DE LIMITES LEGAIS (LRF)

5.1. Demonstrativo de Cumprimento dos Limites Constitucionais e Legais (2023)

Indicador Constitucional / Legal	Exigência Legal / Limite	Base de Cálculo (R$ estim.)	Valor Aplicado (R$ estim.)	% Realizado	Situação de Conformidade
Aplicação em Saúde (ASPS) (LC nº 141/2012)	Mínimo de 15,00%	R$ 38.500.000	R$ 7.150.000	18,57%	CUMPRIDO COM FOLGA
Manutenção do Ensino (MDE) (Art. 212 CF/88)	Mínimo de 25,00%	R$ 42.000.000	R$ 13.860.000	33,00%	CUMPRIDO COM FOLGA
FUNDEB — Magistério (Lei nº 14.113/20)	Mínimo de 70,00%	R$ 26.000.000	R$ 18.200.000	70,00%+	CUMPRIDO COM FOLGA
Despesa Total com Pessoal (DTP) (LRF)	Máx. 54% / Prud. 51,3%	R$ 92.000.000 (RCL est.)	R$ 48.000.000	≈52,2%	CUMPRIDO (próximo ao prudencial)
Repasse à Câmara Municipal (Art. 29-A CF)	Máximo de 7,00%	R$ 35.000.000 (base 2022 est.)	R$ 1.750.000	5,00%	CUMPRIDO

5.2. Tabela de Execução Orçamentária e Financeira por Órgão e Fundo (Estágios em 2023)

Unidade Gestora / Fundo Consolidado	Previsão Orçada (R$)	Receita Realizada (R$ estim.)	Despesa Empenhada (R$ estim.)	Despesa Liquidada (R$ estim.)	Despesa Paga (R$ estim.)
Prefeitura Municipal de Presidente Sarney (Consolidado)	87.159.789	88.450.000	86.980.000	86.850.000	84.200.000
Fundo Municipal de Saúde (FMS)	12.439.650	11.800.000	12.100.000	12.100.000	11.950.000
Fundo do FUNDEB (SEMED)	≈ 35.000.000*	34.200.000	34.800.000	34.800.000	34.500.000
Fundo Municipal de Assistência Social (FMAS)	≈ 2.800.000*	2.150.000	2.450.000	2.450.000	2.400.000

.

6. ASPECTOS DE GOVERNANÇA, CONTROLE INTERNO, GESTÃO DE RISCOS E TRANSPARÊNCIA

6.1. Sistema de Controle Interno e Governança Municipal

A Controladoria Geral do Município (CGM) atuou na fiscalização contábil, financeira e patrimonial dos órgãos municipais ao longo de 2023, efetuando auditorias por amostragem em processos licitatórios, contratos e folha de pagamento, além do acompanhamento quadrimestral do RGF e RREO. A consolidação unificada de todas as unidades gestoras sob o relatório único da Prefeita Municipal assegurou a coerência das informações prestadas ao Tribunal de Contas do Estado do Maranhão (TCE/MA).

6.2. Matriz Institucional de Gestão de Riscos e Ações Mitigadoras

Categoria de Risco	Mapeamento do Evento de Risco	Ação Mitigadora e Controle Preventivo Adotado
1. Risco Operacional	Divergência de registros de produção em sistemas de saúde (SISAB/SIA) e relatórios de gestão.	Treinamento continuado de digitadores de campo e auditorias mensais da Controladoria.
2. Risco Social / Educacional	Evasão de adultos na EJA por compromissos agrícolas e distorção idade-série no ensino fundamental.	Busca Ativa Escolar pela SEMED em parceria com as equipes de proteção social do CRAS.
3. Risco de Conformidade	Fragmentação de relatórios setoriais gerando inconsistências no envio das contas ao TCE/MA.	Consolidação unificada de todas as unidades gestoras sob relatório único da Prefeita Municipal.
4. Risco Fiscal / Financeiro	Frustração da arrecadação própria ou atraso de repasses estaduais de convênios; pressão da folha de pessoal (R$ 48.813.000,00).	Acompanhamento do RGF, contingenciamento prévio de despesas, preservação de fundos vinculados e uso da reserva de contingência (R$ 450.000,00).

6.3. Medidas de Transparência Pública Adotadas

O Município de Presidente Sarney manteve o Portal da Transparência (www.presidentesarney.ma.gov.br) em pleno funcionamento no exercício de 2023, garantindo acesso público e em tempo real a dados de receitas, despesas, licitações, contratos e relatórios fiscais. As informações orçamentárias da LOA 2023 e a execução foram publicadas de forma a atender os requisitos de transparência ativa e passiva.

ANEXO: PARECER DO CONTROLE INTERNO

PARECER TÉCNICO CONCLUSIVO DA CONTROLADORIA GERAL DO MUNICÍPIO

A Controladoria Geral do Município de Presidente Sarney / MA, no uso de suas atribuições constitucionais e legais, em especial o disposto no art. 171 da Constituição Estadual e nas Instruções Normativas do Tribunal de Contas do Estado do Maranhão (IN TCE/MA nº 046/2016 e 052/2017), procedeu ao exame do Relatório Anual de Gestão e Demonstrativos Contábeis do Poder Executivo referente ao Exercício Financeiro de 2023.

Os exames incluíram a verificação da execução orçamentária e financeira, a conferência de cálculos, o confronto entre os relatórios gerenciais e demonstrativos contábeis (Balanço Orçamentário, Financeiro, Patrimonial e DVP), bem como a apuração das aplicações constitucionais e legais da Saúde (estimativa 18,57%), Educação (estimativa 33,00%), FUNDEB Magistério (superior a 70%) e Despesa Total com Pessoal (próxima ao limite prudencial), tendo por base as dotações da LOA 2023 (Receita/Despesa Total de R$ 87.159.789,00; Educação R$ 51.329.274,00; Saúde R$ 12.439.650,00; Pessoal e Encargos R$ 48.813.000,00; Investimentos R$ 17.409.915,00; Reserva de Contingência R$ 450.000,00).

Constatou-se que a gestão municipal foi conduzida com observância aos princípios da legalidade, legitimidade, impessoalidade, moralidade e transparência pública, atestando a regularidade dos atos administrativos praticados, dentro dos limites autorizados de créditos suplementares (até 60% da receita prevista).

Diante do exposto, esta Controladoria Geral emite parecer pela REGULARIDADE DA GESTÃO do Poder Executivo Municipal de Presidente Sarney no exercício financeiro de 2023.

Presidente Sarney – MA, 07 de Março de 2024.

_____

CONTROLADOR(A) GERAL DO MUNICÍPIO

Prefeitura Municipal de Presidente Sarney – MA